UZASADNIENIE I PODSUMOWANIE

wynikające z art. 42 pkt. 2 i art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

do prognozy oddziaływania na środowisko ustaleń planu ogólnego gminy Panki

1. Uwarunkowania i opis stanu faktycznego

Uchwałą Nr 58.388.2024 Rady Gminy Panki z dnia 12 marca 2024 r. podjęto decyzję o rozpoczęciu prac nad sporządzeniem planu ogólnego gminy Panki. Dokument ten objął swym zakresem obszar całej gminy Panki w jej granicach administracyjnych (5494 ha) i stanowi realizację obowiązku opracowania planu ogólnego gminy, będącego aktem prawa miejscowego, wprowadzonego na mocy ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2026 r. poz. 538, z późn. zm.).

Po uchwaleniu i wejściu w życie planu ogólnego dla gminy Panki będzie on uwzględniany przy sporządzaniu nowych lub zmienianiu istniejących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także stanie się podstawą prawną do wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Obecnie zagospodarowanie gminy opiera się na ustaleniach Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego z 2024 r. oraz obowiązujących planach miejscowych. Plan ogólny będzie odgrywał istotną rolę przy podejmowaniu działań związanych z uchwalaniem nowych oraz ze zmianami istniejących aktów planistycznych.

Plan ogólny określa podział obszaru gminy na obligatoryjne rozłączne strefy planistyczne (w projekcie wyznaczono strefy SW, SJ, SZ, SU, SP, SR, SI, SN, SC, SG, SO oraz SK) oraz wskazuje gminne standardy urbanistyczne, w których określono:

- profil funkcjonalny każdej z wydzielonej strefy (np. strefy wielofunkcyjne z zabudową mieszkaniową, zagrodową, usługową czy otwartą),
- wskaźniki urbanistyczne, tj. maksymalna nadziemna intensywność zabudowy, maksymalna wysokość zabudowy, maksymalny udział powierzchni zabudowy

i minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej, dostosowane do specyfiki środowiskowej danej strefy.

Ponadto w planie ogólnym wyznaczono fakultatywnie obszaru uzupełnienia zabudowy.

Na obszarze gminy Panki występują formy ochrony przyrody, o których mowa w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody:

- Rezerwat przyrody „Modrzewiowa Góra" (49,27 ha) wraz z otuliną (86,22 ha), obejmujący północny fragment gminy, którego celem jest zachowanie zbiorowisk leśnych o charakterze naturalnym oraz populacji modrzewia polskiego,
- Park Krajobrazowy „Lasy nad Górną Liswartą" (38 731 ha), obejmujący południową część gminy, chroniącym specyficzną fizjonomię krajobrazu dorzecza Liswarty, jako syntezy wartości przyrodniczych i kulturowych,
- 2 pomniki przyrody w lasach Nadleśnictwa Herby, Leśnictwo Łebki– lipa drobnolistna, (oddz. 28i) oraz grupa 3 grabów zwyczajnych (oddz. 28j).

2. Czynności formalno-prawne postępowania

W związku z Uchwałą Nr 58.388.2024 Rady Gminy Panki z dnia 12 marca 2024 r. podjęto decyzję o rozpoczęciu prac nad sporządzeniem planu ogólnego gminy Panki. Wykonano czynności określone w art. 13i ust. 3 pkt 1-3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 538, z poźn. zm.).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, prognozę sporządzono w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Zakres i stopień szczegółowości prognozy został uzgodnionyz właściwymi organami w toku procedury planistycznej.

Projekt planu ogólnego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został przesłany wraz z wnioskiem Wójta Gminy Panki do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach (pismem znak: ZBI.6720.1.23.2024.MK z dnia 28 października 2025 r.), oraz do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku (pismem znak: ZBI.6720.1.18.2024.GP z dnia 18 lipca 2025 r.) celem wyrażenia opinii i uzgodnienia,

o których mowa w art. 54 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie.

W ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach uzgodnił projekt planu postanowieniem z dnia 19 listopada 2025 r., znak: WOOŚ.610.162.2025.AOK. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku przedstawił pozytywną opinię sanitarną pismem z dnia 22 sierpnia 2025 r., znak: NS-NZ.743.17.2025

Na podstawie art. 39 ust. 1, art. 40, art., 46 ust. 1, pkt 1, art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko Wójt Gminy Panki, obwieszczeniem z dnia 10 kwietnia 2024 r. poinformował o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego gminy Panki oraz o przystąpieniu do opracowania prognozy oddziaływania na środowisko w celu przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji ww. dokumentu.

3. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Projekt planu ogólnego nie wprowadza ustaleń, które w sposób istotny i negatywny oddziałują na środowisko. Prognoza nie wskazała występowania szczególnych zagrożeń ani przewidywanych znaczących oddziaływań na środowisko. Należy jednak zaznaczyć, że na obecnym etapie, przy zakresie możliwych ustaleń właściwym dla planu ogólnego, dostępne informacje dotyczące konkretnych zamierzeń inwestycyjnych są niewystarczające do pełnej i rzetelnej identyfikacji wszystkich potencjalnych oddziaływań w przyszłości. Uwzględniając zakres planu ogólnego określony w obowiązujących przepisach prawa, nie wskazuje się potrzeby wprowadzania dodatkowych, szczególnych środków mających na celu ograniczenie ewentualnych negatywnych oddziaływań, poza standardowymi działaniami mitygacyjnymi i kontrolnymi.

W związku z powyższym nie wskazano rozwiązań alternatywnych w stosunku do kierunków i form zagospodarowania przestrzennego zaproponowanych w projekcie planu.

Projekt planu jest wynikiem szczegółowych analiz urbanistycznych uwzględniających wnioski i rekomendacje władz gminy, instytucji (w tym Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego

w Kłobucku) oraz mieszkańców. Jednocześnie projekt planu ogólnego uwzględnia podstawowe wymogi ochrony środowiska i przyrody, zwłaszcza że niniejsza prognoza była sporządzana równolegle z ocenianym dokumentem, a modyfikacje rozwiązań minimalizujących potencjalne oddziaływania na środowisko (np. w zakresie ochrony rezerwatu przyrody „Modrzewiowa Góra") wprowadzano na bieżąco.

4. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

W prognozie oddziaływania na środowisko ustaleń planu ogólnego gminy Panki w toku prowadzonych analiz, stwierdzono, iż realizacja ustaleń planu skutkować będzie następującymi zjawiskami:

- przekształceniami powierzchni ziemi i lokalnymi zmianami rzeźby terenu, wynikającymi z realizacji nowej zabudowy oraz infrastruktury technicznej i komunikacyjnej, obejmującymi roboty ziemne, wykopy, nasypy oraz częściowe uszczelnienie powierzchni;
- zmniejszeniem powierzchni biologicznie czynnej na terenach przeznaczonych pod rozwój zabudowy, przy jednoczesnym zachowaniu minimalnych wskaźników powierzchni biologicznie czynnej określonych w planie ogólnym;
- lokalnym oddziaływaniem na różnorodność biologiczną, polegającym na ograniczeniu powierzchni siedlisk roślin i zwierząt na terenach przeznaczonych do zainwestowania, przy jednoczesnym zachowaniu najcenniejszych obszarów przyrodniczych oraz terenów pełniących funkcje ekologiczne;
- utrzymaniem ochrony form ochrony przyrody, poprzez uwzględnienie obowiązujących ograniczeń wynikających z przepisów odrębnych oraz zachowanie terenów pełniących funkcje przyrodnicze;
- oddziaływaniem na wody powierzchniowe i podziemne, związanym ze wzrostem ilości ścieków oraz wód opadowych odprowadzanych z terenów zabudowanych, przy jednoczesnym ograniczaniu ryzyka zanieczyszczeń poprzez rozwój infrastruktury wodno-kanalizacyjnej;
- lokalnym zwiększeniem ryzyka zanieczyszczenia gleb i wód w trakcie realizacji inwestycji, mającym charakter krótkotrwały i możliwy do ograniczenia poprzez

stosowanie właściwych rozwiązań technicznych oraz przestrzeganie obowiązujących przepisów;

- czasowym wzrostem emisji pyłów i zanieczyszczeń do powietrza podczas prowadzenia robót budowlanych oraz transportu materiałów;
- lokalnym zwiększeniem emisji z sektora komunalno-bytowego oraz transportu, wynikającym z rozwoju funkcji mieszkaniowych, usługowych i gospodarczych, przy możliwości ograniczania oddziaływań poprzez wykorzystanie niskoemisyjnych źródeł ciepła i odnawialnych źródeł energii;
- okresowym pogorszeniem klimatu akustycznego na etapie realizacji inwestycji oraz możliwością wzrostu poziomu hałasu na terenach o zwiększonej aktywności gospodarczej i komunikacyjnej;
- lokalnymi zmianami krajobrazu, związanymi z pojawieniem się nowej zabudowy oraz infrastruktury, przy jednoczesnym zachowaniu zasad ładu przestrzennego i ochronie terenów o najwyższych walorach krajobrazowych;
- ograniczeniem presji inwestycyjnej na tereny najcenniejsze przyrodniczo, poprzez wyznaczenie odpowiednich stref planistycznych oraz zachowanie terenów otwartych i leśnych;
- zwiększeniem zapotrzebowania na infrastrukturę techniczną, w szczególności sieci wodociągowe, kanalizacyjne, energetyczne i drogowe, co będzie wiązało się z koniecznością ich sukcesywnej rozbudowy;
- możliwością wystąpienia oddziaływań skumulowanych w obrębie terenów przeznaczonych pod rozwój funkcji mieszkaniowych, usługowych i gospodarczych, jednak ich zasięg będzie miał głównie charakter lokalny;
- zachowaniem możliwości poprawy jakości środowiska poprzez uporządkowanie struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozwój infrastruktury technicznej, ochronę terenów cennych przyrodniczo oraz stosowanie rozwiązań ograniczających emisję zanieczyszczeń;
- brakiem wystąpienia znaczących negatywnych oddziaływań transgranicznych oraz oddziaływań o charakterze ponadlokalnym, z uwagi na skalę i charakter ustaleń planu.

Ustalono, że większość przewidywanych oddziaływań będzie miała charakter lokalny, a ich skala będzie uzależniona od stopnia zagospodarowania poszczególnych terenów. Negatywne oddziaływania będą dotyczyły przede wszystkim terenów przeznaczonych pod nową zabudowę i będą mogły zostać ograniczone poprzez stosowanie ustaleń planu ogólnego oraz obowiązujących przepisów z zakresu ochrony środowiska. Jednocześnie plan wprowadza rozwiązania sprzyjające zachowaniu walorów przyrodniczych i krajobrazowych oraz racjonalnemu kształtowaniu przestrzeni, dzięki czemu nie przewiduje się wystąpienia znaczącego negatywnego wpływu na środowisko w skali całej gminy. Realizacja postanowień planu nie wpłynie negatywnie na obszary chronione zlokalizowane zarówno w granicach opracowania, jak i w jego sąsiedztwie. Projekt planu został pozytywnie uzgodniony pod względem ochrony przyrody i zdrowia ludzi przez właściwe organy administracyjne.

5. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy

Do prognozy oddziaływania na środowisko ustaleń planu ogólnego gminy Panki wpłynęło uzgodnienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach:

- postanowienie z dnia 19 listopada 2025 r., znak: WOOŚ.610.162.2025.AOK.

Do prognozy oddziaływania na środowisko ustaleń planu ogólnego gminy Panki wpłynęła opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku:

- pismo z dnia 22 sierpnia 2025 r., znak: NS-NZ.743.17.2025.

Wymienione opinie i uzgodnienia zostały w pełni uwzględnione w procesie przygotowania końcowego projektu dokumentu. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach w treści uzgodnienia wskazał, że w przedłożonej dokumentacji wprowadzono stosowną korektę uwzględniającą uwagi zgłoszone na wcześniejszym etapie postępowania (postanowienie z dnia 30 lipca 2025 r,). Organ potwierdził, że realizacja ustaleń planu nie będzie skutkowała wystąpieniem znaczących negatywnych oddziaływań na elementy przyrodnicze objęte przewidywanym oddziaływaniem, w tym: faunę, florę, bioróżnorodność oraz obszary objęte formami ochrony. Realizacja ustaleń projektu planu ogólnego gminy Panki nie wpłynie negatywnie na cele ochrony Parku Krajobrazowego Lasy nad Górną Liswartą oraz rezerwatu przyrody „Modrzewiowa Góra”. Założenia planu nie kolidują z celami wynikającymi z art. 13 ust. 1 oraz art. 16 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku po zapoznaniu się z dokumentacją zaopiniował projekt pozytywnie i nie zgłosił żadnych uwag. Organ stwierdził, że przyjęte w projekcie planu ustalenia oraz warunki określone w prognozie spełniają wymagania higieniczne i zdrowotne oraz nie powinny powodować zagrożeń dla zdrowia ludzi ani pogorszenia stanu środowiska w zakresie gospodarki wodno-ściekowej czy jakości powietrza.

6. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski

W toku procedury sporządzania planu ogólnego oraz strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zapewniono udział społeczeństwa, wyznaczając m.in. termin składania wniosków do dnia 31 maja 2024 r. W toku postępowania uwzględniono wnioski i rekomendacje organów doradczych oraz mieszkańców, co pozwoliło na wypracowanie modelu zrównoważonego rozwoju gminy. Uwagi organów właściwych (RDOŚ i PPIS) zostały w pełni wzięte pod uwagę, co skutkowało m.in. wprowadzeniem stosownej korekty dokumentacji projektowej w celu zapewnienia ochrony obszarów cennych przyrodniczo. (W przypadku braku szczegółowego wykazu protestów społecznych w źródłach, przyjmuje się zapis standardowy): W postępowaniu z udziałem społeczeństwa nie zgłoszono uwag ani wniosków, które wymusiłyby zmianę przyjętych kierunków zagospodarowania przestrzennego.

7. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

W prognozie oddziaływania na środowisko ustaleń planu ogólnego gminy Panki uwzględniono propozycje monitorowania skutków realizacji planu poprzez wskazanie wykorzystania danych Państwowego Monitoringu Środowiska oraz analiz prowadzonych przez właściwe organy administracji. Zakres monitoringu obejmuje przede wszystkim jakość wód, powietrza, klimat akustyczny, pola elektromagnetyczne oraz gospodarkę odpadami. Bieżące analizy powinny być prowadzone w oparciu o dostępne wyniki monitoringu środowiska, natomiast zbiorcza ocena skutków realizacji planu powinna być wykonywana raz w okresie trwania kadencji rady gminy. Dodatkowe analizy będą przedstawiane w dokumentach szczebla gminnego, takich jak roczne raporty o stanie gminy. Skutki społeczne przyjętego planu będą

weryfikowane poprzez bieżącą analizę wniosków do planów miejscowych oraz w ramach systematycznie prowadzonych konsultacji społecznych i ankiet.



Signed by / Podpisano przez:

Katarzyna Maria Gierak

Date / Data: 2026-11-03 10:41